

檔 號：  
保存年限：

## 行政院 函

地址：100009臺北市忠孝東路1段1號  
承辦人：袁科長芳駿  
電話：(02)3356-6767  
電子信箱：bullheadkimo@ey.gov.tw

受文者：法務部

發文日期：中華民國113年6月27日  
發文字號：院臺法字第1135010537號  
速別：速件  
密等及解密條件或保密期限：  
附件：如文 (5010537A00\_ATTCH2.docx)

7. 1



6.27

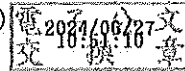
主旨：所報「法務部矯正署所屬矯正機關補助弱勢者(身心障礙及中低、低收入戶)及經濟狀況欠佳收容人實物或現金專案計畫」一案，名稱修正為「法務部矯正署所屬矯正機關補助經濟不利處境者及經濟狀況欠佳收容人實物或現金專案計畫」，並准予依核定本辦理。

說明：

- 一、復113年4月10日法矯字第11305001290號函。
- 二、檢附「法務部矯正署所屬矯正機關補助經濟不利處境者及經濟狀況欠佳收容人實物或現金專案計畫」(核定本)1份。

正本：法務部

副本：衛生福利部(含附件)、行政院主計總處(均含附件)(含附件)





法務部矯正署所屬矯正機關補助經濟  
不利處境者及經濟狀況欠佳收容人實  
物或現金專案計畫  
(核定本)



法務部矯正署  
113 年 6 月



## 目錄

壹、計畫緣起：	5
貳、政策或法令依據.....	6
參、補助經濟不利處境者及經濟狀況欠佳收容人名詞定義及範圍：	6
一、經濟不利處境者 .....	6
二、經濟狀況欠佳收容人.....	7
肆、計畫目標：	7
伍、矯正機關補助經濟狀況欠佳收容人相關規定及現況之說明.....	7
一、現況說明 .....	7
二、經費來源.....	8
陸、為適度給予經濟不利處境者及經濟狀況欠佳收容人增加實物或現金補助之辦理方向：	9
一、前言 .....	9
二、擴大實物補助對象.....	10
三、增加提供實物之品項、數量及頻率 .....	10
四、新增現金補助對象之發放條件.....	10
柒、經費預估：	11
一、經濟狀況欠佳收容人實物發放預估經費（如表1） .....	11
二、經濟不利處境者現金補助發放預估經費（如表2） .....	13
捌、預期效益：	14
玖、結語：	15



## 壹、計畫緣起：

《公民與政治權利國際公約》第 10 條第 1 項規定，自由被剝奪之人，應受合於人道及尊重其天賦人格尊嚴之處遇。

《聯合國受刑人處遇最低限度標準規則》（簡稱《曼德拉規則》）第 24 條第 1 項進一步提及，為受刑人提供健康照護是國家的責任。受刑人應享有的健康照護標準應與在社區中能夠享有的相同，並應能夠免費獲得必要的健康照護服務，不因其法律地位而受到歧視。

司法院釋字第 756 號解釋理由書指明，受刑人在監禁期間，除因人身自由遭受限制，附帶造成其他自由權利（例如居住與遷徙自由）亦受限制外，其與一般人民所得享有之憲法上權利，原則上並無不同。有關受刑人之憲法保障基本權，並非全數被剝奪，其所得享有憲法上權利與一般人民所得享有基本權利並無不同。

依監察院國家人權委員會 112 年 11 月「身心障礙受刑人權益專案報告」肆、二、建議略以，公民與政治權利國際公約第 10 條第 1 項：「自由被剝奪之人，應受合於人道及尊重其天賦人性尊嚴之處遇。」依此，受刑人在獄中如無力生活而失去基本生活尊嚴，國家應該給予以適當的扶助，因為保障受刑人的基本生活條件，是國家的義務，並建議適度給予弱勢受刑人實物及現金補助，以維持其基本生活尊嚴。復經行政院政務委員就監察院國家人權委員會「身心障礙受刑人權益專案報告」所提建議之事項一、適度給予弱勢受刑人實物及現金補助，以維持其基本生活尊嚴。案依行政院秘書長 113 年 2 月 29 日院臺權長字第 1135003625 號函送 113 年 1 月 24 日監察院國家人權委員會就「身心障礙受刑人權益專案報告」議題拜會羅政務委員秉成及林政務委員萬億談話紀要陸、談話結論：一、請法務部就經濟欠佳之收容人（不限身心障礙者）研提相關權益保障之計畫，內容應包含現金、實物及醫療費用補助之條件標準、強化監所內長照及復健醫療之服務、設備、環境等，其他為提升受刑人權益之相關事項而有經費需求者得併予納入；本計畫請配合 114 年度預算編列期程提出，以利向主計總處爭取所需經費，並請於 113 年 5 月前報院核定。另計

畫尚未核定前，請依現有機制並放寬標準協助是類對象。

綜上，為回應監察院國家人權委員會建議與行政院政務委員裁示事項，並兼顧社會觀感及經費負擔合理性，特訂定本計畫。

## 貳、政策或法令依據：

- 一、 國家人權委員會「身心障礙受刑人權益專案報告」。
- 二、 行政院秘書長 113 年 2 月 29 日院臺權長字第 1135003625 號函送 113 年 1 月 24 日監察院國家人權委員會就「身心障礙受刑人權益專案報告」議題拜會羅政務委員秉成及林政務委員萬億談話紀要。
- 三、 監察院 112 年中央機關巡察各組委員到院巡察座談會 112 年 12 月 18 日之會議紀錄。
- 四、 公民與政治權利國際公約及經濟社會文化權利國際公約施行法（以下合稱兩公約）第 7 條規定。
- 五、 監獄行刑法施行細則第 40 條規定。
- 六、 身心障礙者生活補助費發給辦法第 2 條規定。
- 七、 中低收入老人生活津貼發給辦法第 2 條規定。
- 八、 社會救助法第 5 條規定。
- 九、 法務部矯正署 109 年 9 月 18 日法矯署勤字第 10905003090 號函。
- 十、 衛生福利部 113 年 4 月 11 日衛授家字第 1130760711 號函。

## 參、補助經濟不利處境者及經濟狀況欠佳收容人名詞定義及範圍：

- 一、 經濟不利處境者：係指行政院政務委員就監察院國家人權委員會「身心障礙受刑人權益專案報告」所提建議之裁示事項一、：「請矯正署及衛生福利部核對經濟不利處境者（領有身心障礙者生活補助費、中低收入老人生活津貼及列冊低收入戶等對象）身分並估計人數…」。
- （一）領有身心障礙者生活補助費者：受刑人收容前為身心障礙者生活補助費發給辦法第 2 條發給補助費者。
- （二）領有中低收入老人生活津貼者：受刑人收容前為中低收



入老人生活津貼發給辦法第 2 條發給津貼者。

(三) 列冊低收入戶：1. 受刑人收容前為列冊之低收入戶。2.

受刑人配偶、一等親之直系血親現為列冊之低收入戶。」

二、 經濟狀況欠佳收容人：按監獄行刑法施行細則第 40 條第 1 項規定：「受刑人因經濟狀況欠佳，缺乏日常生活必需品者，得請求監獄提供之；其經濟狀況欠佳之認定基準及提供之品項、數量，由監督機關定之」。

#### 肆、計畫目標：

為改善經濟不利處境者(領有身心障礙者生活補助費、中低收入老人生活津貼及列冊低收入戶等對象)及經濟狀況欠佳收容人在監(所)生活能自理與適應能力，獲得良好的生活品質，適度給予實物或現金補助，以維持其基本生活尊嚴，達到重新適應社會生活之「復歸社會」目的。

#### 伍、矯正機關補助經濟狀況欠佳收容人相關規定及現況之說明：

一、 現況說明：按監獄行刑法施行細則第 40 條第 1 項規定：「受刑人因經濟狀況欠佳，缺乏日常生活必需品者，得請求監獄提供之；其經濟狀況欠佳之認定基準及提供之品項、數量，由監督機關定之。」依此，本部矯正署依前揭規定於 109 年 9 月 18 日以法矯署勤字第 10905003090 號函，訂定矯正機關經濟狀況欠佳之認定基準及提供之品項、數量，函請各矯正機關據以辦理。

##### (一) 經濟狀況欠佳之認定基準：

- 1、 保管金帳戶在新臺幣(以下同)500 元以下(勞作金可自由使用金額部分應一併計算)，並經場舍主管審酌經濟狀況欠佳有需求者。
- 2、 場舍主管審酌參考指標，可就是否有親友接見寄物、家庭是否為低收入戶等實際經濟狀況加以評估；並應注意是否有規避相關公務扣款(如強制執行等)而刻意要求親友只寄入物品不寄入金錢之情事。
- 3、 行狀表現、違規與否不應作為審核標準。

(二) 提供日常生活必需品之品項及數量：

- 1、 消耗物品：每3個月應至少提供毛巾、牙刷、牙膏、洗髮精、肥皂、衛生紙、洗衣粉(另，女性增加提供生理用品)各1件(必要時，得斟酌增給之)；每6個月應至少提供內衣褲各1件。
- 2、 非消耗物品：視實際需要提供衣類、保暖用品、寢具、拖鞋及個人飲食用具等日常生活必需品。

(三) 為實質保障矯正機關經濟狀況欠佳收容人權益，並維持其於執行收容期間之基本生活尊嚴，各類收容人均依前揭認定標準及所定應提供生活必需品之品項、數量辦理。

二、 經費來源：

(一) 目前矯正機關補助經濟狀況欠佳收容人實物(日常生活必需品)之經費並未編入預算且來源不固定，查部分機關會自行向外界尋求資源協助(如向社會福利慈善基金會等公益團體募款)、部分機關運用矯正機關消費合作社所捐贈之矯正公益補助費酌予補助，上揭經費均屬『捐贈』性質，非屬常態性之經費固定來源，倘機關募款不順利，後續則會引起外界負面輿論，而造成矯正機關漠視人權之形象，影響機關聲譽甚大。

(二) 本部矯正署曾於105年統籌編列107年矯正機關經費預算時，將矯正機關補助經濟狀況欠佳之預算納入107年概算編列，惟未獲行政院同意。是以，有關本案迄今尚無法循正常公務預算程序編列預算挹注支應，仍由矯正機關尋求外界資源挹注支應，爰此，本部將按兩公約第7條，「各級政府機關執行兩公約保障各項人權規定所需之經費，應依財政狀況，優先編列，逐步實施。」之規定辦理。

(三) 經統計矯正機關109年至111年補助經濟狀況欠佳收容人實物(日常生活必需品)之份數及經費如下表：

年度/核銷費用（新臺幣：元）							
109 年補助份數 (A)	核銷經費 (1)	110 年補助份數 (B)	核銷經費 (2)	111 年補助份數 (C)	核銷經費 (3)	109-111 年補助總份數 (A+B+C)	總金額 (1+2+3)
12,449 份	389 萬 1,757 元	10,973 份	336 萬 4,256 元	8,662 份	285 萬 0,936 元	32,084 份	1,010 萬 6,949 元

陸、為適度給予經濟不利處境者及經濟狀況欠佳收容人增加實物或現金補助之辦理方向：

- 一、前言：監察院國家人權委員會 112 年 11 月「身心障礙受刑人權益專案報告」
- 二、(一) 適度給予經濟不利處境者受刑人實物及現金補助，以維持其基本生活尊嚴。爰建議法務部除調整貧困受刑人經濟狀況欠佳之認定基準，並增加生活用品之品項、數量及發放頻率外（實物補助），有關身心障礙受刑人於獄中因身心障礙狀況影響作業進度或不堪作業致無作業金收入，建議法務部及衛生福利部就議題討論相關改善方案，重新研議扣除食宿費用後適度發給生活補助費（現金補助），以維持身心障礙受刑人之基本生活尊嚴。是以，案依行政院秘書長 113 年 2 月 29 日院臺權長字第 1135003625 號函送 113 年 1 月 24 日監察院國家人權委員會就「身心障礙受刑人權益專案報告」議題拜會羅政務委員秉成及林政務委員萬億談話紀要陸、談話結論：一、請法務部就經濟欠佳之收容人（不限身心障礙者）研提相關權益保障之計畫，內容應包含現金、實物及醫療費用補助之條件標準、強化監所內長照及復健醫療之服務、設備、環境等，其他為提升受刑人權益之相關事項而有經費需求者得併予納入；本計畫請配合 114 年度預算編列期程提出，以利向主計總處爭取所需經費，並請於 113 年 5 月前報院核定。希藉由適度給予收容人實物（日常生活必需品）及現金補助，以維持其執行收容期間之基本生活尊嚴。

二、 擴大實物補助對象：

- (一) 領有身心障礙者生活補助費者。
- (二) 領有中低收入老人生活津貼者。
- (三) 列冊低收入戶。
- (四) 經濟狀況欠佳收容人保管金帳戶在新臺幣(以下同)800 元以下(由 500 元提高為 800 元)、(勞作金部分應一併計算)，並經場舍主管審酌經濟狀況欠佳有需求者，可就是否有親友接見寄物等實際經濟狀況加以評估；並應注意是否有規避相關公務扣款(如強制執行等)而刻意要求親友只寄入物品不寄入金錢之情事。
- (五) 對於陸、二之(一)、(二)、(三)、(四)條件兼具之收容人，基於資源不重複之原則，擇一身分發放實物補助。另行狀表現、違規與否不應作為審核標準。

三、 增加提供實物之品項、數量及頻率：為實質保障矯正機關經濟不利處境者及經濟狀況欠佳收容人權益，並維持其於執行收容期間之基本生活無虞，依規定增加提供實物之品項、數量及頻率，各類收容人均依下列認定標準及所定應提供實物之品項、數量：

- (一) 消耗物品：由每 3 個月調整為每 2 個月應至少提供毛巾、牙刷、牙膏、洗髮精、肥皂、洗衣粉(另，女性增加提供生理用品)各 1 件及衛生紙 2 包(必要時，得斟酌增給之)；每 6 個月應至少提供內衣褲各 1 件。
- (二) 非消耗物品：視實際需要提供衣類、保暖用品、寢具、拖鞋及個人飲食用具等日常生活必需品。

四、 新增現金補助對象之發放條件：

- (一) 領有身心障礙者生活補助費者。
- (二) 領有中低收入老人生活津貼者。
- (三) 列冊低收入戶。
- (四) 對於陸、四之(一)、(二)、(三)條件兼具之收容人，每 2

個月發放補助現金 600 元整，基於資源不重複之原則，擇一身分發放現金補助。另行狀表現、違規與否不應作為審核標準助。

#### 柒、 經費預估：

有關經濟不利處境者及經濟狀況欠佳收容人等相關人數資料，依衛生福利部 113 年 4 月 11 日衛授家字第 1130760711 號函提供本部矯正署因入監服刑、因案羈押或依法拘禁收容於矯正機關而停發身心障礙者生活補助費、中低收入老人生活津貼之人數，及本部獄政系統介接各矯正機關登載 112 年 1 月至 12 月之數據：(1) 經濟狀況欠佳收容人保管金帳戶在新臺幣(以下同)800 元以下(勞作金部分應一併計算)；(2) 入監前領有身心障礙者生活補助費者；(3) 入監前領有中低收入老人生活津貼者(4) 入監前列冊低收入戶等資料為計算基準預估經費。

##### 一、 經濟狀況欠佳收容人實物發放預估經費(如表 1)：

##### (一) 年平均人數及人數成長數：

- 1、 經濟狀況欠佳收容人：114 年男性推估人數依矯正機關 112 年 1 至 12 月經濟狀況欠佳收容人保管金金額在 800 元以下(勞作金應一併計算)年平均人數 4,790 人計算；另 114 年女性推估人數係依桃女、中女、高女、北女所 112 年 1 至 12 月平均人數 519 人={314 人+205 人}計算。
- 2、 經濟不利處境者：依衛生福利部 113 年 4 月 11 日以衛授家字第 1130760711 號函提供入監前領有身心障礙證明者生活補助費人數 111 年計 1,710 人，112 年計 2,007 人，中低收入老人生活津貼之人數 111 年計 160 人；112 年計 197 人，112 年度較 111 年度增加 334 人，爰依前揭衛福部提供數據資料顯示，因入獄服刑而停發補助費者有逐年增加趨勢。是以，為避免估算失真而影響符合實物補助之收容人權益，有關 114 年經濟不利處境者預估人數為 2,872 人={2,204+334+334}。

3、綜此，114 年發放實物預估總人數為 7,662 人={4,790 人(經濟狀況欠佳收容人)+2,872 人(經濟不利處境者)}。

(二) 實物單價：日用品單價(266 元)，係參照臺銀共同供應契約之立約商及其他日用品廠商；毛巾單價(32 元)：係參照自營作業/承攬機關-高雄監獄；內衣褲單價(長袖內衣 220 元、短袖內衣 140 元及內褲 100 元)：係參照自營作業/承攬機關-嘉義監獄等估價。

(三) 綜上，每年實物發放次數(1 年 6 次)所需經費：毛巾等日用品 7,662 人\*266 元+衛生棉 519 人\*45 元)\* 6 次=12,368,682 元。內衣褲發放次數(1 年 2 次)所需經費：長袖(7,662 人\*320 元)+短袖(7,662 人\*240 元)=4,290,720 元，預估 114 年所需補助矯正機關經濟不利處境者及經濟狀況欠佳收容人實物(日常生活必需品)經費合計需求為 1,665 萬 9,402 元。

表 1 經濟狀況欠佳收容人實物發放預估經費表 新臺幣：元

日用品	金額	每人每份費用		人數	所需經費（1 年發放 6 次）
毛巾	32	266		7, 662	12, 368, 682
牙刷	12				
牙膏	40				
洗髮精	100				
肥皂	11				
衛生紙 2 包*11 元	22				
洗衣粉	49				
衛生棉	45	45		519	
品名	單價	每人每份費用		人數	所需經費（1 年發放 2 次）
		長袖內衣 +內褲	短袖內衣 +內褲		

長袖內衣	220	320	240	7,662	4,290,720
短袖內衣	140				
內褲	100				
合計					16,659,402

## 二、經濟不利處境者現金補助發放預估經費（如表 2）

（一）人數成長數：基於資源不重複及擇一身分發放之原則，有關現金補助發放，依衛生福利部 113 年 4 月 11 日衛授家字第 1130760711 號函提供 111 年度低收入戶計 2,006 人、中低收入老人生活津貼計 160 人、身心障礙者生活補助費計 1,710 人，總計 3,876 人；112 年度低收入戶計 2,167 人、中低收入老人生活津貼計 197 人、身心障礙者生活補助費計 2,007 人，總計 4,371 人；112 年度較 111 年度增加 495 人。爰依前揭衛福部提供數據資料示，因入獄服刑而停發補助費者有逐年增加趨勢，是以，為避免估算失真而影響符合實物補助之收容人權益，有關 114 年經濟不利處境者預估人數為 5,361 人 = {4,371 人 + 495 人 + 495 人 \* 每年 6 次}。

（二）發放現金補助金額：係指經濟不利處境者每人 \* 每 2 個月發放現金補助 600 元。

（三）綜上，每年現金補助發放次數（1 年 6 次）所需經費：預估 114 年所需補助矯正機關經濟不利處境者經費需求為 (5,361 人 \* 600 元) \* 6 次 = 1,929 萬 9,600 元。

表 2 經濟不利處境者現金補助發放預估經費表 新臺幣：元

弱勢者收容人現金補助之發放金額	人數	所需經費（1 年發放 6 次）
600	5,361	19,299,600
合計		19,299,600

三、 基此，未來新增發放經濟不利處境者及經濟狀況欠佳收容人之實物補助經費預估 1,665 萬 9,402 元；現金發放補助經費預估 1,929 萬 9,600 元；兩者合計所需經費預估為 3,595 萬 9,002 元，本計畫奉行政院核定後，循預算程序逐年編列相關經費支應，並由各矯正機關執行。

捌、 預期效益：

- 一、 考量矯正機關收容人於收容期間經濟來源仍多為親友濟助，為給予收容人合於人道及尊嚴處遇，安定收容人情緒，鼓勵其懺悔向上，並符合公民與政治權利國際公約第 10 條第 1 項之規定及前揭法律之規範，本部矯正署所屬矯正機關對於經濟狀況欠佳收容人均會提供實物補助（含毛巾、牙刷、牙膏、洗髮精、肥皂、洗衣粉、女性增加提供生理用品各 1 件及衛生紙 2 包）；每 6 個月至少提供內衣褲各 1 件，以維護其身心健康。
- 二、 另查日本為保障受刑人基本生活權益，日本矯正機關由國家提供在監所受刑人充足的日常生活用品，如內衣褲、衛生紙、牙刷、肥皂、刮鬍刀等，衣物及寢具亦由機關依季節出借或提供，並統一交由機關送洗，並定期或在損壞時更換，無需由受刑人自行購買，但仍可在一定範圍內自費購買其他內衣或日用品，與我國現行提供經濟狀況欠佳收容人實物（日常生活必需品）補助，日本做法更為周全。
- 三、 綜此，為實質保障矯正機關經濟不利處境者及經濟狀況欠佳收容人權益，本部矯正署於本計畫中擴大補助對象、增加發放頻率（原每 3 個月 1 次增加為每 2 個月 1 次）及增列現金發放補助，匡列經濟不利處境者（入監前領有身心障礙者生活補助費之收容人；領有中低收入老人生活津貼之收容人；列冊低收入戶等對象）納入實物補助與現金發放補助對象；另調整保管金帳戶為 800 元以下者（勞作金可自由使用金額部分應一併計算）（原列 500 元以下者），經統計，原受實物補助人數為 2,674 人提升至 7,662 人，共計增加 4,988 人；另新增每 2 個月補助經濟不利處境者現金發



放 600 元，由 0 人增加至 5,361 人，兩者合計共增加受惠人數 10,349 人；期能透過國家提供現金補助及在監所需生活用品，即使無任何消費或親友資助，亦能支持在監之生活，以落實人權保障之基本權利，俾符合人道及尊重其人格尊嚴之處遇。

#### 玖、 結語：

考量收容人基本生活需求，並兼顧「身心障礙受刑人權益專案報告」之社會觀感及經費合理負擔下，調整經濟狀況欠佳收容人之發放條件，並增加實物之數量與發放頻率，即每年 1 月、3 月、5 月、7 月、9 月及 11 月各放日常生活必需用品 1 次（原每 3 個月 1 次增加為每 2 個月 1 次），每年 6 月及 12 月發放內衣褲各 1 次，將平均發放次數調整為符合該報告 1.5 個月發放 1 次之建議；另矯正機關針對經濟不利處境者（即入監前領有身心障礙者生活補助費之收容人；領有中低收入老人生活津貼之收容人；列冊低收入戶等對象）除有發放實物外，同時新增每 2 個月發放現金 600 元之補助，務實而逐步地妥適照顧到收容人，期使提升矯正機關對經濟不利處境者及經濟狀況欠佳收容人於執行期間之基本生活無虞，俾符合人道及尊嚴處遇。

